

ДОГОВОР

о создании союзного государства Россия

Субъекты Российской Федерации, принявшие декларации о своём суверенитете и сохраняющие свой статус в составе Российской Федерации на переходный период,
руководствуясь Уставом Организации Объединённых Наций;
учитывая близость судеб своих народов, учитывая исторически сложившиеся между ними связи и экономическое единство,
желая создать современную процветающую державу,
перенимая лучшее из мирового опыта,
признавая ошибки прошлого и не желая их повторять в будущем,
осознавая необходимость обеспечить общую безопасность своих народов,
заботясь о материальном благосостоянии и духовном развитии народов, взаимообогащении национальных культур,
стремясь жить в дружбе и согласии, обеспечивая равноправное сотрудничество,
желая создать условия для всестороннего развития каждой личности и надёжные гарантии её прав и свобод,
воодушевлённые желанием жить в мире и дружбе со всеми народами земного шара;
в твёрдом намерении отказаться от всякой концепции тоталитарного или диктаторского государства;
принимая во внимание, что целью жизни каждого является личная самореализация и раскрытие талантов,
с целью создания демократического правового суверенного государства свободы, творчества и уважения к человеку;
создания государства, подотчётного и подконтрольного российскому народу и управляемое посредством закона и справедливости;
создания социального, светского и прогрессивного государства;
обеспечить гарантированное народовластие, неприкосновенность и развитие прав и свобод своих граждан;
установить незыблемое и безусловное разделение властей;
обеспечить достойную жизнь каждому и достичь благополучия для своих народов,
заключили настоящий Договор о нижеследующем.

I. Основные принципы

Статья 1

1. Россия — суверенное государство, основанное на договоре, союз равноправных государств — департаментов России.

2. Каждый Департамент России является суверенным государством, осуществляющим государственную власть в пределах полномочий, которыми его наделяют участники Договора.

3. Департамент России формируется на базе территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, которые передают свою территорию и компетенцию департаменту в соответствии с Договором.

Статья 2

1. Участники Договора признают приоритет прав и свобод человека в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека.

2. Участники Договора выступают против любого ограничения прав и свобод человека, допускаемого только в случаях и в порядке, установленных международными договорами и законами России.

3. Участники Договора выступают против войны, шовинизма, нацизма, фашизма, трайбализма, панславизма и реваншизма, а также против публичных призывов к указанным действиям или идеологиям, что подлежит регулированию союзным законом.

4. Участники Договора признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на народном представительстве и волеизъявлении народов через референдумы, проводимые в соответствии с законом.

5. Участники Договора стремятся к созданию правового государства, обеспечивающего гарантии недопустимости тоталитаризма и авторитаризма.

6. Всем гражданам России гарантируются возможность изучения и использования родного языка, свобода вероисповедания, а также иные политические, социально-экономические и личные права и свободы, закреплённые в Конституции России.

7. Всем гражданам России гарантируются беспрепятственный доступ к информации в пределах, совместимых с охраной государственной и коммерческой тайны, сведений, связанных с обеспечением безопасности и обороны, частной жизни, здоровья и тайной следствия.

8. Россия и её департаменты признают право граждан на защиту конституционного строя от узурпации власти, осуществляемое в порядке, установленном Конституцией России.

Статья 3

1. Участники Договора сохраняют право самостоятельного решения всех вопросов своего политического, социально-экономического и культурного развития и гарантируют равные политические права и возможности развития всем народам, проживающим на территории соответствующего Департамента России.

2. Департаменты России обладают полнотой политической власти в пределах своих полномочий, самостоятельно определяют своё национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления.

3. Создание департаментов России влечёт прекращение соответствующих субъектов Российской Федерации как административно-территориальных единиц в результате передачи ими полномочий и преобразования их статуса по настоящему Договору.

Статья 4

1. Участники Договора считают важнейшей задачей сохранение и развитие национальных традиций, обеспечение государственной поддержки образования, здравоохранения, досуга, науки и культуры.

2. Участники Договора содействуют обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями и культурными достижениями народов России и других народов мира.

Статья 5

Каждое суверенное государство, расположенное в пределах территории бывшего Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, может стать участником настоящего Договора путём его ратификации своим представительным (законодательным) органом и признания действия Конституции России на своей территории, признавая её верховенство в пределах вопросов, относящихся к ведению России.

Статья 6

1. Россия рассматривает себя как государство, восстанавливающее прерванную в результате событий 1917 года конституционную и правовую традицию Российской Республики, в той части, в которой это совместимо с настоящим Договором.

2. Россия выступает в международных отношениях как суверенное государство и субъект международного права.

3. Главными целями России на международной арене являются прочный мир, разоружение, ликвидация оружия массового уничтожения, международное сотрудничество и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

4. Департаменты России обладают правом установления внешних связей и заключения международных договоров по вопросам, относящимся к их компетенции, при условии соблюдения международных обязательств России и непротиворечия интересам России. Участие департаментов в международных организациях осуществляется в согласованном с Россией порядке.

II. Устройство России

Статья 7 Членство в России

1. Членство государств в России является добровольным.

2. Участники Договора могут входить в состав России непосредственно либо через образованные ими департаменты или иные государственные образования. Такое включение не ущемляет их прав и не освобождает от обязанностей по настоящему Договору. Все государства обладают равными правами и несут равные обязанности.

3. Отношения между государствами, одно из которых входит в состав другого, регулируются договорами между ними, конституцией государства, в которое оно входит, при соблюдении Конституции России.

4. Россия открыта для включения в её состав других государств, признающих настоящий Договор. Для включения государства в состав России требуется согласие всех Департаментов России.

5. Департаменты России сохраняют право свободного выхода из состава России в порядке, установленном Конституцией России и её законами. Отмена или ограничение этого права не допускаются.

Статья 8 Департаменты России

1. В состав России входят департаменты — суверенные государства, образованные в результате преобразования республик, автономных областей и автономных округов Российской Федерации, а также объединения губерний, краёв и метрополисов в республики, создаваемые в порядке, установленном настоящим Договором.

2. Республики, автономные области и автономные округа Российской Федерации преобразуются в отдельные республики — департаменты России.

3. Области (края) Российской Федерации преобразуются в губернии (края) в составе соответствующих департаментов России.

4. Города федерального значения Российской Федерации преобразуются в метрополисы в составе департаментов России. Иные города с населением свыше одного миллиона человек могут получить статус метрополиса по решению департамента и с согласия Сената России.

5. Территориальные образования России могут образовывать марки — культурно-исторические или экономические объединения. Порядок создания марок, их компетенция и правовой статус устанавливаются союзным законом.

6. Департаменты России объединяются в союзные округа с целью координации совместных проектов, инфраструктурного развития и взаимодействия в пределах переданных им полномочий. Состав союзных округов определяется настоящим Договором и может изменяться в соответствии с союзным законом России.

7. Образование департаментов, марок и союзных округов не ограничивает суверенитет департаментов России и не нарушает добровольности их участия в России.

8. Департаменты России объединяются в следующие союзные округа.

9. В **Европейский союзный округ** входят следующие департаменты России:

9.1. **Великороссия**, включающая:

- 9.1.1. Архангельскую губернию
- 9.1.2. Астраханскую губернию
- 9.1.3. Белгородскую губернию
- 9.1.4. Брянскую губернию
- 9.1.5. Владимирскую губернию
- 9.1.6. Вологодскую губернию
- 9.1.7. Воронежскую губернию
- 9.1.8. Вятскую губернию (Кировская область)¹
- 9.1.9. Донскую губернию (Ростовская область)
- 9.1.10. Ивановскую губернию
- 9.1.11. Калужскую губернию
- 9.1.12. Кёнигсбергскую губернию (Калининградская область)
- 9.1.13. Костромскую губернию
- 9.1.14. Краснодарский край
- 9.1.15. Курскую губернию
- 9.1.16. Липецкая губерния
- 9.1.17. Город Москва /метрополис/
- 9.1.18. Московскую губернию
- 9.1.19. Мурманскую губернию
- 9.1.20. Нижегородскую губернию
- 9.1.21. Город Нижний Новгород /метрополис/
- 9.1.22. Новгородскую губернию
- 9.1.23. Орловскую губернию
- 9.1.24. Пензенскую губернию
- 9.1.25. Пермский край
- 9.1.26. Петербургскую губернию (Ленинградская область)

¹ В скобках указывается прежнее наименование субъекта Российской Федерации

- 9.1.27. Псковскую губернию
- 9.1.28. Рязанскую губернию
- 9.1.29. Самарскую губернию
- 9.1.30. Город Санкт-Петербург /метрополис/
- 9.1.31. Саратовскую губернию
- 9.1.32. Симбирскую губернию (Ульяновская область)
- 9.1.33. Смоленскую губернию
- 9.1.34. Ставропольский край
- 9.1.35. Тамбовскую губернию
- 9.1.36. Тверскую губернию
- 9.1.37. Тульскую губернию
- 9.1.38. Царицынскую губернию (Волгоградская область)
- 9.1.39. Ярославскую губернию

9.2. Республика Карелия

9.3. Республика Коми

9.4. Ненецкая Республика (Ненецкий автономный округ)

10. В **Центральный союзный округ** входят следующие департаменты России:

10.1. Республика Башкортостан

10.2. Республика Марий Эл

10.3. Республика Мордовия

10.4. Удмуртская Республика

10.5. Уральская Республика, включающая:

10.5.1. Город Екатеринбург /метрополис/

10.5.2. Екатеринбургскую губернию (Свердловская область)

10.5.3. Курганскую губернию

10.5.4. Тюменскую губернию

10.5.5. Оренбургскую губернию

10.5.6. Челябинскую губернию

10.6. Республика Татарстан

10.7. Чувашская Республика

11. В **Южный союзный округ** входят следующие департаменты России:

11.1. Республика Адыгея

11.2. Республика Алания (Республика Северная Осетия — Алания)

11.3. Республика Дагестан

11.4. Республика Ингушетия

11.5. Чеченская Республика – Ичкерия (Чеченская Республика)

11.6. Кабардино-Балкарская Республика

11.7. Республика Калмыкия

11.8. Карачаево-Черкесская Республика

12. В **Сибирский союзный округ** входят следующие департаменты России:

12.1. **Республика Алтай**

12.2. **Сибирская Республика**, включающая:

12.2.1. Алтайский край

12.2.2. Иркутскую губернию

12.2.3. Кемеровскую губернию

12.2.4. Город Красноярск /метрополис/

12.2.5. Красноярский край

12.2.6. Город Новосибирск /метрополис/

12.2.7. Новосибирскую губернию

12.2.8. Омскую губернию

12.2.9. Томскую губернию

12.3. **Республика Тыва**

12.4. **Республика Хакасия**

12.5. **Республика Югра** (Ханты-Мансийский автономный округ)

12.6. **Республика Ямал** (Ямало-Ненецкий автономный округ)

13. В **Восточный союзный округ** входят следующие департаменты России:

13.1. **Дальневосточная Республика**, включающая:

13.1.1. Амурскую губернию

13.1.2. Забайкальский край

13.1.3. Камчатский край

13.1.4. Приморский край

13.1.5. Сахалинскую губернию

13.1.6. Хабаровский край

13.2. **Республика Биробиджан** (Еврейская автономная область)

13.3. **Республика Бурятия**

13.4. **Республика Саха (Якутия)**

13.5. **Республика Чукотка** (Чукотский автономный округ)

13.6. **Республика Эвенков** (Магаданская область)

Статья 9 Гражданство России

1. Гражданин государства — департамента России является одновременно гражданином России. Приобретение гражданства России не отменяет и не ограничивает гражданство департамента России.

2. Гражданство департамента России устанавливается его конституцией и законами. Порядок приобретения, прекращения и подтверждения гражданства России определяется союзным законом.

3. Все граждане России обладают равными правами, свободами и обязанностями, закреплёнными Конституцией России, союзными законами и международными договорами России.

4. Гражданин России вправе иметь гражданство иностранных государств (множественное гражданство) в соответствии с союзным законом или международными договорами России.

Статья 10 Территория России

1. Территория России включает территории всех департаментов России, внутренние воды, территориальное море, воздушное пространство над ними, исключительную экономическую зону и континентальный шельф России.

2. Начальные границы департаментов России определяются в рамках существующих на момент подписания настоящего Договора границ соответствующих территорий субъектов Российской Федерации.

3. Границы между департаментами России могут изменяться только по взаимному соглашению между ними, оформляемому в виде договора и подлежащему ратификации высшими представительными органами соответствующих департаментов России. Такие изменения не должны нарушать интересы других департаментов России и России в целом.

4. Департаменты России вправе объединяться друг с другом либо разделяться в порядке, устанавливаемом союзным законом и законами соответствующих департаментов, при условии сохранения территориальной целостности России.

Статья 11 Отношения между участниками Договора

1. Отношения между участниками Договора регулируются настоящим Договором, Конституцией России и заключёнными между ними соглашениями, не противоречащими настоящему Договору.

2. Департаменты России строят свои взаимоотношения на основе равенства, уважения суверенитета, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела, мирного разрешения споров, сотрудничества, взаимопомощи и добросовестного выполнения обязательств.

3. Департаменты России обязуются не прибегать друг против друга к силе или угрозе силой, не посягать на территориальную целостность друг друга, не заключать соглашений, противоречащих настоящему Договору или Конституции России.

4. Использование Вооружённых сил России на территории России допускается только в случаях и порядке, установленных союзным законом, и не может быть направлено против департаментов России.

Статья 12 Ведение России

1. Департаменты России наделяют Россию следующими исключительными полномочиями:

а) принятие и изменение Конституции России, союзных законов и контроль за их соблюдением;

б) обеспечение и надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

в) союзное гражданство и регулирование вопросов, связанных с ним;

г) организация и деятельность союзных органов законодательной, исполнительной, судебной и надзорной власти;

д) определение основ федеративного устройства России и установление внешней границы России;

е) свобода передвижения на территории России, единый миграционный и визовый режим, выдача лиц другим государствам;

ж) установление минимальных стандартов защиты национальных меньшинств;

з) управление союзной государственной собственностью;

и) установление общих целей и рамочных программ в области государственного, экономического, экологического, научного и культурного развития России, включая минимальные стандарты школьного образования и здравоохранения;

к) единый рынок России: установление основ финансовой, валютной, криптовалютной, кредитной, таможенной и ценовой политики; денежная эмиссия; союзные банки и финансовые службы;

л) установление минимальных социальных стандартов в России;

м) обеспечение свободы средств массовой информации и гарантий против цензуры в соответствии с союзным законом;

н) координация общесоюзных мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий;

о) союзный бюджет; союзные налоги и сборы;

п) установление общих принципов налогообложения в России;

р) союзная энергетическая политика, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, космическая деятельность;

с) внешняя политика и международные отношения России, заключение международных договоров;

т) вопросы войны и мира;

у) внешнеэкономическая политика России и единый внешнеторговый режим;

ф) оборона и безопасность; оборонное производство; оборот вооружения, военной техники, боеприпасов и другого военного имущества; регулирование производства и использования ядовитых веществ и наркотических средств; обеспечение безопасности при применении информационных технологий и обороте цифровых данных;

х) установление статуса и охрана государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа России;

ц) союзное судоустройство и их процессуальное право; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование;

ч) союзное коллизионное право;

ш) техническое регулирование, метрология, эталоны, единое время, геодезия, картография, метеорологическая служба, правовое регулирование интеллектуальной собственности;

щ) официальный статистический и бухгалтерский учёт в России;

ы) правовая охрана промышленной собственности, авторского и смежных прав в части, требующей единообразия;

э) управление союзным архивным фондом России, его защита;

ю) государственные награды России;

я) союзная государственная служба и установление ограничений для замещения должностей в союзных органах власти.

2. Объекты ведения России обеспечиваются за счёт союзного бюджета.

3. Полномочия, не переданные России настоящим Договором, осуществляются департаментами России.

Статья 13 Ведение департаментов России

1. В исключительном ведении департаментов России находятся:

а) принятие и изменение конституций департаментов, их законов, организация системы органов государственной власти департаментов;

б) организация местного самоуправления, административно-территориальное устройство;

в) обеспечение соответствия законов муниципальных образований департамента России его конституции и законам;

г) гражданство департамента России;

д) разграничение государственной собственности департамента;

е) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

ж) природопользование, недропользование, охрана окружающей среды, особо охраняемые природные территории;

з) образование, культура, наука, здравоохранение (за исключением союзных минимальных стандартов);

и) социальная защита, социальное обеспечение;

к) трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство департамента;

л) гражданское и гражданское процессуальное законодательство департамента;

м) законодательство департамента о недрах, об охране окружающей среды;

н) административное и административно-процессуальное законодательство департамента;

о) осуществление мер по предупреждению и ликвидации последствий катастроф, стихийных бедствий и эпидемий на территории департамента;

п) организация, финансирование и деятельность правоохранительных органов департамента;

р) защита общественного порядка и безопасности на территории департамента;

с) пенитенциарные (исправительные) учреждения департамента;

т) координация международных и внешнеэкономических связей департамента в пределах его компетенции и выполнение международных договоров России и департамента.

2. Объекты ведения департамента обеспечиваются за счёт бюджета департамента России.

3. Суверенитет департамента России осуществляется в пределах полномочий, не переданных им России по настоящему Договору. Вне этих пределов департамент России осуществляет государственную власть самостоятельно.

4. Россия обеспечивает и охраняет защиту суверенных прав департаментов России.

5. Россия и департаменты России несут расходы по выполнению своих задач самостоятельно, если Конституция России не установит иное. Если департаменты России действуют по поручению России, расходы несёт Россия.

6. Каждый департамент России может путём заключения соглашения с Россией дополнительно делегировать ей осуществление отдельных своих полномочий, а Россия с согласия всех её департаментов передать одному или нескольким из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

7. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на все департаменты России.

8. Департамент России делегирует часть своих полномочий органам власти соответствующих региональных образований.

Статья 14 Порядок осуществления полномочий союзных органов власти России и органов власти её департаментов

1. Вопросы, отнесённые к исключительному ведению России, осуществляются союзными органами власти России непосредственно.

2. Все полномочия, не переданные России настоящим Договором, относятся к исключительному ведению департаментов России и осуществляются ими самостоятельно.

3. В сферах, в которых Россия наделена правом координации деятельности департаментов России, решения принимаются союзными органами власти России после согласования с департаментами России в порядке, установленном Конституцией России.

4. Споры о разграничении полномочий между Россией и департаментами России разрешаются посредством согласительных процедур, а при недостижении согласия — Трибуналом России.

5. Департаменты России участвуют в осуществлении полномочий России через совместное формирование союзных органов власти России и участие в процедурах согласования принимаемых ими решений.

6. Департамент России может по соглашению с Россией делегировать ей осуществление отдельных своих полномочий. Россия вправе с согласия всех департаментов России передать отдельные свои полномочия одному или нескольким департаментам России.

Статья 15 Собственность

1. Россия и её департаменты обеспечивают защиту всех форм собственности и создают условия для свободного функционирования хозяйствующих субъектов в рамках единого экономического пространства России.

2. Недра России принадлежат народам России. Добыча и реализация недр осуществляются в порядке, устанавливаемом союзным законом России. Государство привлекает к добыче недр специализированные организации исключительно на конкурсной основе.

3. Земля, воды, иные природные ресурсы, а также растительный и животный мир являются достоянием народов департаментов России. Порядок владения, пользования и распоряжения указанными ресурсами определяется законодательством департаментов России. В отношении природных ресурсов, расположенных на территории двух и более департаментов России, правовой режим устанавливается законодательством России.

4. Департаменты России передают в собственность России объекты, необходимые для осуществления полномочий, возложенных на союзные органы власти России.

5. Имущество, находящееся в собственности России, используется исключительно в общих интересах департаментов России.

6. Департаменты России имеют право на долю в материальных запасах (фондах) России, имеющихся на момент заключения настоящего Договора. Порядок участия департаментов России в

дальнейшем формировании, использовании и распределении данных запасов определяется соглашениями с Россией.

Статья 16 Союзные налоги и сборы

1. Для реализации полномочий создаются союзный бюджет, бюджеты департаментов России и бюджеты территориальных образований департаментов России. Исполнение и кассовое обслуживание соответствующих бюджетов обеспечивается совокупностью казначейства России и казначейств департаментов России.

2. В союзный бюджет поступают следующие обязательные доходы:

- а) государственные пошлины за услуги, относящиеся к исключительному ведению России;
- б) таможенные пошлины и сборы;
- в) налог на добавленную стоимость при импорте;
- г) налог на выведенные капиталы (активы);
- д) налог с конечных продаж;
- е) налог на сверхприбыль предприятий (организаций);
- ж) налог на конечный финансовый результат предприятий, доля собственности в которых принадлежит сверхимущим лицам (критерии устанавливаются союзным законом);
- з) акцизы;
- и) обязательные периодические взносы департаментов России в размере, не превышающем девяти процентов доходной части бюджета департамента, в порядке, устанавливаемом союзным законом Российской Федерации.

3. В бюджет департамента России поступают:

- а) государственные пошлины за услуги департамента;
- б) налог (сборы) на добычу полезных ископаемых;
- в) налог (сборы) на специальное водопользование, недропользование, землепользование;
- г) налог (сборы) на операции с ценными бумагами;
- д) игорный налог;
- е) налог (сборы) за пользование транспортом, объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов;
- ж) экологические сборы и иные платежи, связанные с использованием природных ресурсов.

4. Союзные налоги и сборы устанавливаются настоящим Договором и являются едиными для всех департаментов России. Порядок исчисления и взимания указанных налогов и сборов определяется союзными законами России в пределах полномочий, предоставленных настоящим Договором.

5. Контроль за расходованием союзного бюджета осуществляется департаментами России через специально

создаваемый орган финансового надзора России, порядок формирования и деятельности которого определяется союзным законом.

Статья 17 Конституция России

1. Конституция России разрабатывается на основе настоящего Договора и не может ему противоречить.

2. До вступления в силу Конституции России на территории департаментов России действует Конституция Российской Федерации в части, не противоречащей настоящему Договору и не затрагивающей суверенные полномочия департаментов России.

Статья 18 Законы

1. Законы России, конституции и законы департаментов России не должны противоречить настоящему Договору.

2. Законы России, принимаемые по вопросам, относящимся к её исключительному ведению, обладают верховенством и обязательны для исполнения на территории всех департаментов России.

3. Законы департамента России обладают верховенством на его территории по всем вопросам, не отнесённым настоящим Договором к ведению России.

4. Департамент России вправе приостановить действие на своей территории закона России и обжаловать его, если он нарушает настоящий Договор, противоречит конституции департамента России или его законам, принятым в пределах его полномочий.

5. Россия вправе обжаловать и приостановить действие закона департамента России, если он нарушает настоящий Договор, противоречит Конституции России или её законам, принятым в пределах полномочий России.

6. Споры между Россией и департаментами России по вопросам применения законодательства передаются на рассмотрение Трибунала России, который принимает окончательное решение в течение одного месяца.

III. Органы России

Статья 19 Формирование органов Союза

1. Союзные органы власти России формируются на основе свободного волеизъявления народов и равноправного представительства государств — департаментов России.

2. Союзные органы власти действуют в пределах полномочий, прямо установленных настоящим Договором и Конституцией России.

3. Порядок формирования союзных органов власти определяется Конституцией России и союзными законами, принятыми в соответствии с настоящим Договором.

Статья 20 Консулат

1. Единственной целью деятельности Консулата является обеспечение отказа России от любой формы тоталитарного или авторитарного правления и предотвращение узурпации власти.

2. Консулат осуществляет контроль за согласованным функционированием и взаимодействием органов, входящих в единую систему публичной власти России, в пределах полномочий, установленных Конституцией России.

3. Консул избирается Конституционным Конгрессом России из числа проконсулов, список которых (Матрикул) формируется Парламентом России.

4. Конституционный Конгресс России вправе по предложению Сената России или Парламента России отстранить Консула от должности лишь по основаниям, предусмотренным союзным конституционным законом.

4. Для реализации своей единственной цели Консулат обладает следующими полномочиями:

а) право вето в отношении:

1) союзного (конституционного) закона, принятого Парламентом России;

2) акт Президента России;

3) акт Правительства России;

4) акт главы союзной территории;

5) закон департамента России;

6) акт главы департамента России;

7) акт исполнительного органа департамента России;

б) даёт согласие Сенату России решать вопрос о возможности использования Вооружённых сил России за пределами территории России, включая их оперативное использование;

в) согласовывает кандидатуры на должности Президента России и Премьер-министра России; отстраняет их от должности;

г) согласовывает кандидатуры на должности союзных министров блока безопасности, союзного министра иностранных дел;

8) отстраняет от должности депутатов Парламента России, сенаторов России, союзных министров, старших союзных судей, союзных комиссаров, глав департаментов России.

5. Консулат не обладает иными полномочиями, кроме прямо установленных настоящим Договором.

6. Самороспуск Консулата не допускается. Роспуск Консулата возможен только по совместному решению Парламента России,

Сената России и Правительства России с обязательного согласия Трибунала России.

Статья 21 Парламент России

1. Парламент России является постоянно действующим представительным и законодательным органом России.

2. Парламент России состоит из депутатов, число которых распределяется между департаментами России пропорционально числу постоянных жителей России.

3. Депутаты Парламента России избираются гражданами России на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

4. Парламент России избирает Премьер-министра России и осуществляет контроль за деятельностью Правительства России в порядке, установленном Конституцией России.

5. Парламент России принимает законы и постановления по вопросам, относящимся к ведению России.

Статья 22 Сенат России

1. Сенат России является органом представительства департаментов России и гарантом соблюдения их суверенных прав, территориальной целостности России и международных обязательств России.

2. Сенат России состоит из сенаторов России — по три сенатора от каждого департамента России. Сенаторы назначаются представительными (законодательными) органами департаментов России и могут быть ими отозваны.

3. Сенат России из числа сенаторов России выбирает Канцлера России.

4. К компетенции Сената России относятся:

а) принятие решений о возможности использования Вооружённых сил России за пределами территории России;

б) назначение на должности судей Трибунала России, Верховного Суда России, Высшего Арбитражного Суда России, а также иных союзных судов; назначение Верховного прокурора России и прокуроров департаментов России;

в) назначение на должности и освобождение от должности аудиторов Счётной палаты России и Председателя Банка России;

г) утверждение Военной доктрины России;

д) иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором и Конституцией России.

5. Акты Сената России, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения на всей территории России и имеют прямое действие.

Статья 23 Конституционный Конгресс России

1. Конституционный Конгресс России созывается для выборов Президента России, избрания Консулов и рассмотрения вопросов об отстранении Консула России от должности.

2. Конституционный Конгресс России состоит из его делегатов: сенаторов России, депутатов Парламента России и судей Конституционного Суда России.

3. Решения Конституционного Конгресса России принимаются простым большинством голосов присутствующих делегатов, если иное не предусмотрено Конституцией России. При равенстве голосов решающим является голос Канцлера России.

Статья 24 Президент России

1. Президент России является главой государства.

2. Президент России осуществляет следующие полномочия:

а) назначает Премьер-министра России;

б) принимает отставку членов Правительства России;

в) представляет Сенату России кандидатуры на должности, предусмотренные Конституцией России;

г) формирует и возглавляет Совет национальной безопасности и обороны России; формирует Секретариат Президента России для обеспечения осуществления своих полномочий;

д) подписывает и обнародует союзные (конституционные) законы;

е) ведёт переговоры и подписывает международные договоры от имени России; подписывает ратификационные грамоты;

ж) принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей;

з) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Договором и Конституцией России.

3. Указы и распоряжения Президента России, изданные в пределах его полномочий, являются обязательными для исполнения на всей территории России.

4. Президент России может быть отрешён от должности по решению Консулата или в порядке импичмента, установленном Конституцией России.

Статья 25 Правительство России

1. Исполнительную власть России осуществляет Правительство России (Союзное правительство). Правительство России руководит деятельностью союзных органов исполнительной власти. Самороспуск Правительства России не допускается.

2. Правительство России формируется Премьер-министром России в порядке, установленном Конституцией России. Союзные

министры независимы в пределах своей компетенции и подотчётны Парламенту России. Правительство России обязано регулярно информировать Парламент России о своей деятельности.

3. В заседаниях Правительства России с правом решающего голоса участвуют главы правительств департаментов России по вопросам, затрагивающим их компетенцию.

Статья 26 Трибунал России

1. Трибунал России является высшим судебным органом конституционного контроля и гарантирует соблюдение Конституции России и настоящего Договора.

2. Трибунал России состоит из судей Конституционного Суда России, назначаемых Сенатом России по представлению Президента России.

3. Трибунал России:

а) разрешает дела о соответствии нормативных правовых актов России и её департаментов Конституции России и настоящему Договору;

б) разрешает споры между Россией и департаментами России, а также между департаментами России;

в) разрешает споры о компетенции между органами государственной власти России и его департаментов;

г) рассматривает иные вопросы, отнесённые к его ведению Конституцией России.

4. Трибунал России принимает окончательное решение по вопросу об отрешении Президента России от должности в порядке, установленном Конституцией России.

Статья 27 Судебная система

1. Судебная система России устанавливается Конституцией России и союзными конституционными законами.

2. Судебную власть в России осуществляют:

а) союзные суды России;

б) суды департаментов России.

3. Союзные суды России и суды департаментов России независимы друг от друга и действуют в пределах своей компетенции, установленной Конституцией России, союзными законами и законодательством департаментов России в части, относящейся к их собственной судебной системе.

4. К союзным судам России относятся:

а) Трибунал России;

б) Верховный Суд России;

в) Высший Арбитражный Суд России;

г) суды Сенатской скамьи;

д) союзные кассационные суды;

- е) союзные апелляционные суды;
- ж) союзные арбитражные суды.

5. Верховный Суд России имеет коллегии по соответствующим видам судопроизводства.

6. Для обжалования судебных решений создаются союзные кассационные и апелляционные суды. Для этих целей территория России разделяется на судебные округа, приблизительно равные по численности населения. В каждом округе действует не менее двух апелляционных судов и одного кассационного суда. Экстерриториальная юрисдикция таких судов и порядок её применения устанавливаются союзным законом.

7. К судам департамента России относятся:

- а) Конституционный суд департамента России;
- б) Верховный суд департамента России;
- в) арбитражные суды департамента России;
- г) статские суды (районные (городские) суды общей юрисдикции) департамента России;
- д) сугубые суды департамента России;
- е) специализированные суды департамента России;
- ж) муниципальные суды, действующие по законам департамента России.

8. Префектуры вправе иметь избираемых судей по делам о наследовании, по делам несовершеннолетних и по семейным делам в порядке, установленном законом департамента России.

9. Судьи союзных судов назначаются Сенатом России по представлению Президента России в порядке, установленном настоящей Конституцией. Судьи кассационных и апелляционных союзных судов избираются гражданами России в порядке, установленном союзным законом.

10. Судьи судов департамента России назначаются высшим представительным (законодательным) органом департамента по представлению главы департамента России и на основе рекомендаций коллегий судей департамента. Решение о назначении судей департамента России может быть оспорено в Трибунале России исключительно по основаниям нарушения процедуры назначения, установленной конституцией департамента России.

11. Муниципальные судьи избираются жителями соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном законом департамента России.

Статья 28 Надзорная власть

1. Надзор в России осуществляют союзные комиссары, Счётная палата России и Прокуратура России, в том числе по запросам комитетов гражданского контроля, средств массовой информации и общественных объединений.

2. Союзные комиссары по правам назначаются Сенатом России. Союзные комиссары независимы в своей деятельности и наделяются полномочиями по надзору за соблюдением и защите прав человека и гражданина, прав детей, предпринимателей, инвалидов, мигрантов, осуждённых и иных лиц.

3. Союзные комиссары по контролю назначаются Сенатом России и наделяются полномочиями по надзору за соблюдением требований нормативных правовых актов России. Союзные комиссары независимы в своей деятельности.

4. Счётная палата России — высший орган государственного аудита. Счётная палата России формируется Парламентом России и осуществляет контроль за использованием союзного бюджета. Счётная палата России направляет материалы проверок в Прокуратуру России и наделяется правом возбуждения процедур административного производства в пределах, установленных союзным законом.

5. Прокуратура России составляет единую союзную систему органов, осуществляющих:

а) надзор за соблюдением Конституции России и исполнением союзных законов;

б) уголовное преследование по преступлениям, отнесённым к союзной компетенции;

в) координацию деятельности прокуратур департаментов России по вопросам союзной компетенции;

г) иные полномочия, установленные союзным законом.

6. Прокуратуры департаментов России осуществляют надзор за исполнением законодательства департаментов России, расследование и уголовное преследование по преступлениям, отнесённым к компетенции департамента России, а также иные полномочия, установленные конституциями и законами департаментов России.

7. Верховный прокурор России и его товарищ назначаются Сенатом России по представлению Президента России.

8. Прокуроры департаментов России назначаются в порядке, установленном конституциями департаментов России, и подлежат согласованию с Сенатом России. Решение о назначении прокурора департамента может быть оспорено в Трибунале России исключительно по основаниям нарушения процедуры назначения.

9. Если иное не предусмотрено союзным законом, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением союзного законодательства, назначаются на должность и освобождаются от должности Верховным прокурором России.

10. Прокуроры муниципалитетов выбираются их жителями на четырёхлетний срок. Деятельность муниципального прокурора ограничена двумя каденциями.

IV. Заключительные положения

Статья 29 Язык межнационального общения в России

1. Департаменты России самостоятельно определяют свой государственный язык (языки).

2. Языком межнационального общения в России участники Договора признают русский язык.

Статья 30 Столица России

Столицей России является город Москва.

Статья 31 Государственная символика России

Россия имеет государственный герб, флаг и гимн. Порядок их установления определяется союзным конституционным законом.

Статья 32 Вступление Договора в силу

1. Настоящий Договор одобряется высшими представительными (законодательными) органами участников Договора и вступает в силу для каждого участника с момента его подписания.

2. Отношения России и субъектов Российской Федерации, не подписавших настоящий Договор, подлежат урегулированию на основе взаимных обязательств и переходных нормативных актов, принимаемых участниками настоящего Договора.

Статья 33 Ответственность по Договору

Россия и государства, её образующие, несут взаимную ответственность за выполнение принятых обязательств и возмещают ущерб, причинённый нарушением настоящего Договора, в порядке, установленном союзным законом или решением компетентного органа.

Статья 34 Порядок изменения и дополнения Договора

1. Настоящий Договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех участников Договора.

2. По согласованию между государствами — участниками Договора могут приниматься приложения к нему.

Статья 35 Преемственность высших органов России

1. В целях непрерывности осуществления государственной власти и управления высшие законодательные, исполнительные, судебные и надзорные органы Российской Федерации, действующие на территории участников Договора, сохраняют свои полномочия в части, не противоречащей настоящему Договору, впредь до формирования

высших государственных органов России в соответствии с настоящим Договором и Конституцией России.

2. Банк России является союзным эмиссионным институтом, правопреемником Центрального Банка Российской Федерации.

3. Союзные органы безопасности формируются в порядке, установленном союзным законом. Органы безопасности прежних государственных образований прекращают или продолжают деятельность в объёме, определяемом союзным законом.

**Подписной лист
к Договору о создании союзного государства Россия**



**Республика
Адыгея**

подпись

Одобен Государственным Советом — Хасэ Республики Адыгея постановлением (законом) от «___».___,202__ г. № _____



**Республика Северная
Осетия — Алания**

подпись

Одобен Парламентом Республики Северная Осетия — Алания постановлением (законом) от «___».___,202__ г. № _____



**Республика
Алтай**

подпись

Одобен Эл Курултаем Республики Алтай постановлением (законом) от «___».___,202__ г. № _____



**Алтайский
край**

подпись

Одобен Алтайским краевым Законодательным Собранием постановлением (законом) от «___».___,202__ г. № _____



**Амурская
область**

подпись

Одобен Законодательным Собранием Амурской области постановлением (законом) от «___».___,202__ г. № _____



**Архангельская
область**

подпись

Одобен Архангельским областным Собранием депутатов постановлением (законом) от «___».___,202__ г. № _____



**Астраханская
область**

подпись

Одобен Думой Астраханской области
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Республика
Башкортостан**

подпись

Одобен Курултаем Республики Башкортостан
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Белгородская
область**

подпись

Одобен Белгородской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Брянская
область**

подпись

Одобен Брянской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Республика
Бурятия**

подпись

Одобен Народным хуралом Республики Бурятия
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Владимирская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Владимирской области
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Волгоградская
область**

Одобен Волгоградской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Вологодская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Вологодской области
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Воронежская
область**

подпись

Одобен Воронежской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Республика
Дагестан**

подпись

Одобен Народным Собранием Республики Дагестан
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Еврейская
автономная область**

подпись

Одобен Законодательным Собранием Еврейской автономной
области
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Забайкальский
край**

подпись

Одобен Законодательным Собранием Забайкальского края
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Ивановская
область**

подпись

Одобен Ивановской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Республика
Ингушетия**

подпись

Одобен Народным Собранием Республики Ингушетия
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Иркутская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Иркутской области
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Кабардино-
Балкарская
Республика**

подпись

Одобен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Калининградская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Калининградской области
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Республика
Калмыкия**

подпись

Одобен Народным Хуралом Республики Калмыкия
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Карачаево-Черкесская
Республика**

подпись

Одобен Парламентом Карачаево-Черкесской Республики постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Республика
Карелия**

подпись

Одобен Законодательным собранием Республики Карелия постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Калужская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Калужской области постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Камчатский
край**

подпись

Одобен Законодательным Собранием Камчатского края постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Кемеровская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Кемеровской области постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Кировская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Кировской области постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Республика
Коми**

подпись

Одобен Государственным Советом Республики Коми постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Костромская
область**

подпись

Одобен Костромской областной Думой постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Краснодарский
край**

подпись

Одобен Законодательным собранием Краснодарского края постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Красноярский
край**

подпись

Одобен Законодательным собранием Красноярского края постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Курганская
область**

подпись

Одобен Курганской областной Думой постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Курская
область**

подпись

Одобен Курской областной Думой постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Ленинградская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Ленинградской области постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Липецкая
область**

подпись

Одобен Липецким областным Советом депутатов постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Магаданская
область**

подпись

Одобен Магаданской областной Думой постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Республика
Марий Эл**

подпись

Одобен Государственным собранием Республики Марий Эл постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Республика
Мордовия**

подпись

Одобен Государственным собранием Республики Мордовия постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**город федерального
значения
Москва**

подпись

Одобен Московской городской Думой постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Московская
область**

подпись

Одобен Московской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Мурманская
область**

подпись

Одобен Мурманской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Ненецкий
автономный округ**

подпись

Одобен Собранием депутатов Ненецкого автономного округа
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Нижегородская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Нижегородской области
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Новгородская
область**

подпись

Одобен Новгородской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Новосибирская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Новосибирской области
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Омская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Омской области постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Оренбургская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Оренбургской области постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Орловская
область**

подпись

Одобен Орловским областным Советом народных депутатов постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Пензенская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Пензенской области постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Пермский
край**

подпись

Одобен Законодательным собранием Пермского края постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Приморский
край**

подпись

Одобен Законодательным Собранием Приморского края постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Псковская
область**

подпись

Одобен Псковским областным собранием депутатов
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Ростовская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Ростовской области
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Рязанская
область**

подпись

Одобен Рязанской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Самарская
область**

подпись

Одобен Самарской губернской Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**город федерального
значения
Санкт-Петербург**

подпись

Одобен Законодательным собранием Санкт-Петербурга
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Саратовская
область**

подпись

Одобен Саратовской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Республика
Саха (Якутия)**

подпись

Одобен Государственным Собранием
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Сахалинская
область**

подпись

Одобен Сахалинской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Свердловская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Свердловской области
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Смоленская
область**

подпись

Одобен Смоленской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Ставропольский
край**

подпись

Одобен Думой Ставропольского края
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Республика
Татарстан**

подпись

Одобен Государственным Советом Республики Татарстан
постановлением (законом) от «___». ___.202__ г. № _____



**Тамбовская
область**

подпись

Одобен Тамбовской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Тверская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Тверской области
постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Томская
область**

подпись

Одобен Законодательной Думой Томской области
постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Тульская
область**

подпись

Одобен Тульской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Республика
Тыва**

подпись

Одобен Верховным Хуралом Республики Тыва
постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Тюменская
область**

подпись

Одобен Тюменской областной Думой
постановлением (законом) от «___». ____.202__ г. № _____



**Удмуртская
Республика**

подпись

Одобен Государственным Советом Удмуртской Республики постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Ульяновская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Ульяновской области постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Хабаровский
край**

подпись

Одобен Законодательной Думой Хабаровского края постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Республика
Хакасия**

подпись

Одобен Верховным Советом Республики Хакасия постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Ханты-Мансийский
автономный округ—
Югра**

подпись

Одобен Думой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Челябинская
область**

подпись

Одобен Законодательным собранием Челябинской области постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Чеченская
Республика**

подпись

Одобен Парламентом Чеченской Республики
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Чукотский
автономный округ**

подпись

Одобен Думой Чукотского автономного округа
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Чувашская
Республика**

подпись

Одобен Государственным Советом Чувашской Республики
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Ямало-Ненецкий
автономный округ**

подпись

Одобен Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого
автономного округа
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____



**Ярославская
область**

подпись

Одобен Ярославской областной Думой
постановлением (законом) от «___».____.202__ г. № _____